

- 고양환경에너지시설 주민지원 협의체 -

주민편익시설 백석체육센터 이용환경 개선 요구(안)

(2020. 6. 3(수), 고양시청 자원순환과/고양도시관리공사 체육문화2처)

■ 개요

폐기물처리시설의 주민편익시설인 고양백석체육센터의 주변영향지역 주민들에게 실질적인 복리증진을 위한 개선 요구(안)입니다.

백석체육센터 이용환경 개선요구 추진배경

- 고양백석체육센터 이용 간 기존 타 지역 회원의 이용으로 인하여 간접영향권내 주민 이용에 상당한 어려움이 있으며 이용률 또한 현저히 저조하여 주민의 건강 및 복리증진에 기여하지 못하는 실정으로 이를 개선하여 주민편익시설 설치 목적에 맞는 운영으로 피해주민의 행복한 삶과 건강한 생활을 지원하기 위함.
- 또한, 일산와이시티, 윈스턴파크, 내곡동 주민들에게 주민편익시설에 대한 홍보가 이루어지지 않아 해당 시설의 이용에 대한 권리를 찾지 못하고 있어 이를 개선하기 위함.

■ 관련근거

1. 폐기물시설촉진법 제20조(주민편익시설의 설치), 제22조(주민지원기금에 의한 주변영향지역의 지원)

주민편익시설의 설치

폐기물처리시설 설치기관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 폐기물처리시설의 부지나 그 인근에 **지원협의체와 협의하여 체육시설 등 지역주민을 위한 편익시설을 설치하여야 한다.** 다만, 지원협의체가 그 편익시설의 전부나 일부의 설치를 원하지 아니하는 경우에는 시설의 설치 비용에 해당하는 금액을 제21조에 따른 주민지원기금에 출연(出捐)할 수 있다.

2. 동법 시행령 제20조(간접 영향권의 범위), 제24조(주민편익시설의 설치 등), 제28조(부대시설의 종류 및 설치기준)

3. 고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례

제5장 폐기물처리시설 주변영향지역의 지원 등

제18조(주민지원협의체) 제15조에 따라 조성되는 기금의 관리·운용 및 제23조의 사용료 감면에 관한 사항을 협의하기 위하여 영 제18조 규정에 따라 주민지원협의체를 설치하여야 한다.

제23조(사용료 감면) 시장은 다음 각 호에 해당하는 경우에는 사용료를 감면하여야 한다. 이 때 운영자는 사용자의 거주사실 확인에 필요한 조치를 취하여야 한다.

1. 소각시설 간접영향권내의 거주자, 다만, 감면율의 결정은 주민지원협의체와 협의하여 결정한다.
2. 백석1,2동 거주자에 한하여 일반사용료의 100분의 50을 감면한다.
3. 마두1,2동, 장항1,2동, 풍산동, 내곡동, 대장동, 신평동거주자에 한하여 일반사용료의 100분의 30을 감면한다.
4. 그 밖의 감면은 「고양시 체육시설 관리 운영 조례」의 사용료 감면규정을 적용한다.

■ 편의시설 범위

- 고양환경에너지시설 백석체육센터(일산동구 백석동 1234번지)
 고양환경에너지시설 내 체육시설 등(백석동 1235-1번지 내의 체육시설 및 주차장, 그 밖에 부대시설 등)



● 주요시설현황

백석체육센터			생활체육시설	
구분	용도	시설내역	용도	시설내역
지상4층	G·X 룸	에어로빅, 요가강습	테니스장	3면(클레인코드)
지상3층	헬스장	유/무산소 헬스, 스피닝	게이트볼장	2면(인조잔디)
지상2층	실내골프연습장	스크린 일반타석(16), 퍼팅기, 퍼팅룸	풋살장	2면(인조잔디)
지상1층	보육시설	유아놀이방, 시립어린이집	농구장	1면(탄성포장재)
지하1층	휴게시설	음식점, 스포츠용품점, 카페테리아	여울못	수중펌프/조경설비
지하2층	수영장	수영장(유아, 성인풀)		
지상1층	놀이터, 바닥분수			

■ 편익시설 이용간 문제점

● 주민편익시설 이용에 대한 관련규정 미흡

- 고양시 체육시설 관리 운영 조례(고양시 전체 체육시설에 대한 조례만 있음)
- 고양도시관리공사 고양백석체육센터 회원 이용약관(편익시설에 대한 문구 자체가 없음)

고양백석체육센터 회원 이용약관

제1조 (목적)

이 약관은 고양도시관리공사 고양백석체육센터 체육센터(이하 "센터"라 칭함) 체육시설에 대한 고객들의 이용에 관한 기본사항을 규정함으로써 센터와 이용고객간 업무처리를 기준화, 체계화하고 효율적인 고객 및 센터관리를 목적으로 한다.

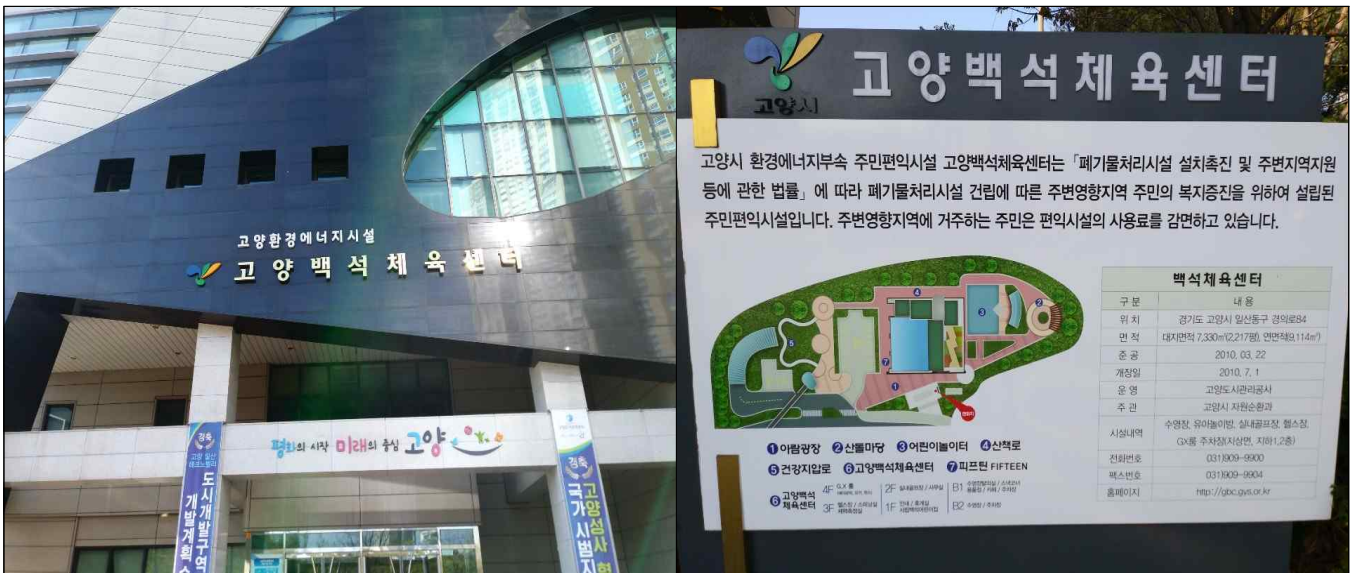
제2조 (적용범위)

이 약관은 고객들의 고양백석체육센터이용에 관한 사항을 대상으로 하되 고양시 체육시설 관리운영 조례(이하 "조례"라 함) 또는 공사가 다른 규정에 별도로 정한 것을 제외하고는 이 약관에 따른다.

● 주민편익시설에 대한 홍보 미흡

- 체육시설 입구에 입간판으로 만 홍보(각 시설별1개소)
- 체육시설을 이용하는 시민 누구도 주민편익시설이라는 사실을 알 수 없음

붙임1 : 서울시 자원회수시설 주민편익시설 현황



● 주민편익시설에 대한 간접영향권 내 주민의 복리증진에 기여하지 못함

- 폐기물처리시설 간접 영향권 내 주민 이용실적 현저히 저조함(이용율 약10%내외)
- 체육시설 이용 감면율이 백석1.2동으로 지정되어있어 실질적인 피해 주민은 혜택을 보지 못함
- 체육시설 이용대상이 고양시 전체 시민에게 개방되어있어 간접영향권 내 주민의 신규이용 진입이 현저히 제한됨.

붙임2 : 백석체육센터 이용률 현황(2018, 2019년)

붙임3 : 고양시 관내 혐오시설 주민편익시설 운용 사례

● 생활체육시설 노후(풋살장, 농구장) 및 미사용 시설(수경시설)의 안전사고 발생우려

■ 편의시설 이용 개선 요구(안)

● 고양 환경에너지시설 주민편의시설에 대한 관련규정 개정

- 고양시 체육시설 관리 운영 조례, 고양도시관리공사 고양백석체육센터 회원 이용약관에 주민편의시설에 대한 관련 규정 개정(삽입)

● 주민편의시설에 이용에 대한 홈페이지 및 외벽 간판 제작/설치요구

- 백석체육센터 외벽 간판에 주민편의시설 간판 추가설치

- 백석체육센터 홈페이지 좌측상단 문구 수정

: 고양환경에너지시설 부속시설 → 고양환경에너지시설 주민편의시설



● 간접영향권 거주자에 대한 감면율 상향 요구 및 이용 편의성 제공

- 간접영향권 내 거주자에 대한 감면율 50% → 65% 상향요구

- 간접영향권 내 거주자에 대한 백석체육센터 이용률 상향 조정(50%)

: 신규회원 가입시 비영향지역 회원 보다 1일전 인터넷 예약 권한 부여
(양천주민편의시설 사례 참조)

- 기존 회원 중 고양시 관외지역 회원에 대한 퇴출요구(2018년 12월말 161명)

● 생활체육시설 간접영향권 거주자에 대한 무료개방 및 노후시설 개선

- 생활체육시설 무료개방

일정 : 매주 일요일 오전06~12시

장소 : 풋살장, 테니스장(1면 강습, 2면 주민), 농구장, 게이트볼장

- 노후시설 개선 및 축구장 조성

풋살장 노후로 인한 시설개선(축구장 조성 전 이용)

풋살장 이용률이 저조하여 축구장을 조성하고 축구장내 풋살 코트 설치

\$\$ 축구장 조성에 대한 검토내용 별첨

● 기타 : 와이시티 앞 학교부지 활용을 위한 제안

● 개요 : 학교용지의 초등학교 설립 무산으로 현재 공터로 방치되어 있는 학교용지를 市의 활용계획 전 까지 공원화/쉼터 활용을 위한 제안입니다.

- 학교용지 기부채납 이행소송 관련 진행 현황
 - 2020. 4. 8일 휘경학원 이사회 “市에 직접 기부채납 의견”
 - 학교용지 현황

구분	위치	규모	비고
학교용지	백석동 1237-5	12,092.4㎡	



- 학교용지 공원화 및 쉼터 활용 계획
 - 요구안 : 봄철 청보리밭과 유채꽃밭 조성, 가을 코스모스 조성
 - 활용 : 시민의 휴식공간 활용으로 삶의 피로도 감소 및 지역주민 친밀감 강화
 - # 사례 : 킨텍스 C4구역(대화동2605-1) 청보리밭 / 유채꽃밭 조성



붙임 #1 서울시 자원회수시설의 주민편익시설 현황

● 서울시 주민편익시설 현황

구분	개관일	운영사	영향지역 감면률
강남	2002. 1. 28	(사)흥사단	60~65%
노원	1998. 01. 22	푸른나무 청예단	50%
마포	2010. 2. 1	마포구시설관리공단	사우나시설 20%
양천	2016. 9. 1	양천YMCA	약60%

※ 양천구 주민편익시설 이용(등록)안내 참조

- 기존회원 : 매월19일~24일
- 신규회원 : 영향지역 매월26일부터 / 비영향지역 27일~익월5일까지
(영향지역 : 목동1단지 및 한신,청구아파트, 한신빌라트)

● 서울시 주민편익시설 홍보

간판	홈페이지
	
	

붙임 #2 : 백석체육센터 이용률 현황 검토

1. 관련근거 : 고양시 청소행정과-1387/고양백석체육센터 이용현황 송부(19.1.16.)
고양도시관리공사 체육문화2처-1736/고양환경에너지시설 백석체육센터 이용현황 회신(20.5.28)

2. 체육시설 이용현황

구분	계	50% 감면		30% 감면	기타
		간접영향권	백석1.2동		
2018년	100	10.1	47.8	25.0	17.1
	4,984	503	2,381	1,248	852
2019년	100	10	43	21	26
	4,981	495	2,144	1,047	1,295

※ 간접영향권 : 와이시티, 원스턴파크 등

※ 2018년 기준 고양시 외 지역 이용자 3.23%(161명)로 회원 가입 시 거주제한이 없음

3. 백석체육센터 이용률 현황에 따른 분석결과

- 간접영향권내 주민 이용율이 10%대로 주민편익시설로서의 역할을 못하고 있음
- 신규회원 가입시 간접영향권내 주민에 대한 인센티브가 없어 신규가입 제한
- 2019년 12월 현재 대기인원 : 5,352명
- 매년 거주지 확인을 진행하고 있음에도 불구하고 간접영향권내 주민에 대한 이용 개선을 고려하지 않고 있음.

4. 백석체육센터 이용률 현황(2019년 12월 말 기준)

백석체육센터 이용회원 감면현황

[단위:명,%]

구분	50% 감면				30% 감면		비고
	원스턴, 요진		백석1·2동		인원	점유율	
	인원	점유율	인원	점유율			
합계	495	10	2,144	43	1,047	21	
수영장	237	5	946	19	677	14	
헬스장	31	0.6	479	10	135	2	
스피닝	24	0.5	100	2	26	0.5	
골프장	40	0.8	153	3	79	1.5	
테니스장	3	0.1	14	0.3	2	0.5	
GX	160	3	452	9	128	2.5	

□ 백석체육센터 대기회원 현황

[단위:명]

구 분		강습반	강습회원	대기회원	비고
계		173	4,975	5,352	
선착순	수영	91	2,153	-	
대기순	자유수영	1	34	128	
	아쿠아	5	391	345	
	골프	25	329	1,215	
	헬스	1	903	212	
	스피닝	12	224	65	
	GX	32	889	3,044	
	테니스	6	52	343	

□ 백석체육센터 지역주민 거주사실 확인 실적(5년)

[단위:건]

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 5월
거주확인	44,585	44,496	43,862	42,381	4,668

5. 백석체육센터 이용율 현황(2018.12월 말 기준)

연번	주소지	인원(명)	비중(%)	비고
고양시 일산동구 (4,275명)	일산동구 백석동(요진, 윈스턴 외)	2,381	47.77	50%감면
	요진와이시티	417	8.37	
	윈스턴파크	86	1.73	
	30%감면	일산동구 마두동	571	11.46
		일산동구 장항동	109	2.19
		일산동구 통동	451	9.05
		일산동구 산향동	23	0.46
		일산동구 성석동	8	0.16
		일산동구 식사동	80	1.61
		일산동구 정발산동	70	1.40
		일산동구 중산동	79	1.59
	고양시 일산서구 (151명)	일산서구 가좌동	5	0.10
일산서구 대화동		16	0.32	
일산서구 덕이동		3	0.06	
일산서구 법곶동		1	0.02	
일산서구 일산동		72	1.44	
일산서구 주엽동		39	0.78	
일산서구 탄현동		15	0.30	
고양시 덕양구 (397명)	덕양구 내곡동	60	1.20	30%감면
	덕양구 대장동	32	0.64	
	덕양구 신평동	2	0.04	
	덕양구 화정동 등	303	6.08	
고양시 외(70명)	서울특별시	29	0.58	
	파주시	19	0.38	
	김포시	6	0.12	
	인천광역시	9	0.18	
	기타(시흥, 광명 등)	7	0.14	
비공개(91명)	알수없음(주소지 미 기재)	91	1.83	
	합계	4,984	100.00	-

붙임 #3 : 고양시 관내 혐오시설 주민편익시설 운용 사례

● **난지 물 재생센터 체육시설**

◎ 개방체육시설 현황

시설명	내용	시설명	내용
인조잔디	전용축구장 1면	다목적구장	족구장1면, 농구장 1면
테니스장	크레이코트 2면, 하드코트 2면	부대시설	대강당(100명 수용), 주차장(100대 수용)

- ◎ 시설사용 승인 : 인근 영향지역 주민에게 우선 사용, 일반인은 추첨 사용
매주 일요일 오전시간 인근 영향지역(대덕동) 주민에게 우선사용 실시 중
- ◎ 시설사용료 : 무료

● **원능 수질복원센터 체육시설**

◎ 개방체육시설 현황

시설명	현황	시설명	현황
축구장	인조구장 1면, 일반구장 1면	기타시설	농구장 1면, 공원 등

- ◎ 시설사용 승인 : 인근 영향지역 주민에게 우선 사용, 일반인은 추첨 사용
매주 일요일 오전시간 인근 영향지역(신평동) 주민에게 우선사용 실시 중
- ◎ 시설사용료 : 영향지역주민 무료, 일반인은 2,5000~3,5000원(1시간)

백석 생활체육시설 내 축구장 조성 검토 요구(안)

□ 개요 : 백석 생활체육시설 내 축구장을 설치하여 간접영향권 및 이용시민의 다양한 수요에 부합하고자 합니다.

□ 백석생활체육시설 현황

위치	수탁일자	시설규모	주요시설
일산동구 경의로 115	2011. 2. 28	16495.8m ²	· 테니스장, 게이트볼장, 풋살장, 농구장, 수경시설, 주차장(50면)

□ 이용실태

- 풋살장의 홍보부족 및 관리상태 노후로 시민의 이용률이 저조하며,
- 주민 편익시설임에도 불구하고 간접영향권 주민과 일반시민의 예약을 동일하게 진행하고 있어 현실적으로는 간접영향권 주민의 이용에 지장을 초래하고 있음.
- 운영정지 되어있는 수경시설은 이용하는 시민의 안전사고 발생이 우려됨.

□ 개선 요구(안)

- 축구장과 풋살장을 하나의 패키지로 조성(사진참조)
 - 면적 : 50m×90m(내부 풋살코트 3개면 설치 / 원신동체육공원 참조)
- 이용하는 시민의 편의성을 고려하여 주차면적 확보(100면)



<축구장 규격 참조>		
구분	일반경기시	국제경기시
길이	90~120m	100~110m
너비	45~90m	64~75m