

고양환경에너지시설 주민지원협의체 주민공청회

2022. 3. 5(토) / 고양환경에너지시설 홍보실

순서

1부. 주민지원협의체란 무엇인가?

(전문가 위원 강의)

2부. 주민지원협의체 운영 및

2022년 주민지원기금 예산편성에 대한 설명

3부. 주민간담회(질의/응답)

주민지원협의체 구성

■ 주민지원협의체 구성 법적근거

- 폐기물시설 축진법 제17조의 2, 동법시행령 제18조
 - 소각용량 일 300톤 이상 시설은 15인 이내로 구성
(시의원 2명, 주민대표가 추천한 전문가 2명, 주민대표 11명)

■ 주민지원협의체 구성경과

- 2005. 04. : 윈스턴파크 1,2차 준공 → 2005. 6. 입주
- 2010. 6. 8 : 주변영향지역 결정·고시(윈스턴파크, 내곡동)
- 2011. 5. 19. : 주민지원협의체 최초 구성 완료(총15명/1~3기)
- 2016. 6월 : 일산와이시티 입주
- 2017. 4. 18 : 주변영향지역 결정·고시(와이시티 포함)(고양시 친환경사업소 고시 제2017-1호)
- 2017. 6. 20 : 주민지원협의체 위원 구성협의(와이시티 7, 윈스턴 3, 내곡동 1)
 - 제213회 고양시의회 본회의 의결통과(2018. 1. 9일 / 4기 위촉)

구분	제1기(2011)	제2기(2013)	제3기(2015)	제4기(2018)	제5기(2020)	제6기(2022)
인원	15	12	13	15	13	15
위원장	임광묵(동대표)	임광묵(동대표)	임광묵	고창일(동대표)	박주용(동대표)	김종표

주민지원기금의 조성

■ 주민지원기금조성의 법적근거

- 폐기물시설 촉진법 제21조, 동법시행령 제25조
 - 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 수수료의 100분의 10의 범위에서 산정
- 고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례
 - 전년도 일반용 종량제 봉투 및 재사용봉투의 총 판매비용에서 제작비와 판매수수료를 제외한 비용의 100분의 5에 해당하는 금액

■ 주민지원기금 출연액 현황

(단위:백만원)

년도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
금액	118	118	162	268	265	262	313	345	475	837	918	947

▶ 조성방법

- 2011~ 2013년 : 전년도 소각량 × 수도권매립지 반입수수료 × 10%
- 2014년 ~ 2019: 전년도 일반용 종량제봉투 총 판매액에서 제작비와 판매수수료를 제외한 비용의 3%
- 2020년 ~ : 전년도 일반용 종량제봉투 총 판매액에서 제작비와 판매수수료를 제외한 비용의 5%

주민지원기금의 출연 및 집행(1)

■ 주민지원기금조성 및 집행현황

(단위:백만원)

구분	조성액	집행액	잔액	지원세대	비고
2019년	897	890	7	2,640	2018년 집행잔액 : 412
2020년	844	497	347	2,640	난방비 1회 미지원에 따른 잔액
2021년	1,266	1,265	1	2,640	
2022년	950	-	950	2,685	원스턴파크 세대추가(45세대)

※ 조성액 : 당해연도 출연액 + 전년도 잔액 + 전년도 예치금

■ 주민지원기금 연도별 집행현황

● 2019년도

연번	내 용	금 액(원)	비 고
1	주민지원협의체 일반운영비	44,732,820	
2	육영사업	14,857,240	
3	난방비지원 사업	805,958,210	
4	홍보물제작 및 기타 복리증진사업	24,447,800	
합 계		889,996,070	

● 2020년도

연번	내 용	집행	비고(%)
1	주민지원협의체 일반운영비	38,880,296	92.0
2	냉난방비 지원사업	237,493,180	49.9
3	공기정화비 보조사업	121,002,000	101.8
4	환경, 위생 개선사업	16,800,000	63.0
5	체육공원 설치 및 통학버스 지원사업 등	80,941,730	75.6
6	환경 조사, 연구 사업	-	0
7	주민홍보 및 주민재생에너지 회수 관련 교육사업	1,804,500	15.0
8	타지역 쓰레기 처리시설 운영 실태 및 현황조사 사업	-	0
합 계		496,921,706	58.9

주민지원기금의 출연 및 집행(2)

■ 주민지원기금 연도별 집행현황

● 2021년도

구분	계(원)	지출 내역	금액(원)	비고
계	1,265,530,910		1,265,530,910	
일반운영비	57,908,770	- 회의수당	15,900,000	13회
		- 직책수당	10,650,000	
		- 사무보조원 인건비	16,576,900	
		- 법률 소송비	8,800,000	
		- 식대	3,542,250	
		- 사무용품	1,128,880	
		- 기타운영비	1,310,740	
복지증진사업	1,181,334,260	- 냉·난방비 지원	1,089,758,660	3회 지원
		- 시설개선	35,015,700	-윈스턴 방수공사 -내곡동 공기청정기
		- 주민복지	15,998,400	- 종량제 봉투 구매
		- 통학버스	23,761,500	
		- 해충방제	16,800,000	
홍보물제작/ 기타	26,287,880	- 홍보비	1,477,580	현수막 제작
		- 성상조사	5,228,800	감시활동 등
		- 용역비	19,581,500	다이옥신 측정

통학버스 지원에 대한 사항(1)

■ 출연금 상향조정에 대한 경과 및 사유

○ 출연금 상향조정 경과

- 2019.6.7. : 고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안 검토보고서 제출(손동숙, 김서현 의원)
- 2019. 9. 18. : 제1차 환경경제위원회(수정의결 : “100분의 3” 에서 “100분의 5” 로 인상)
- 2019.9.27. : 제234회 고양시의회(임시회) 심사보고서 심의안건 제출(손동숙의원 대표발의)
- 2019.9.27. : 제234회 고양시의회(임시회)(수정결의 : “2020년 1월 1일부터 시행한다.)

○ 출연금 상향조정 사유

- 폐기물처리시설 주변 영향지역 지원을 위해 주민지원기금을 조성하여 운영하고 있으나, 우리 시와 규모가 비슷한 타 지자체와 비교해 보면 주민지원기금이 낮은 수준으로 조성되고 있음.
- 당초 간접 영향권 지역(경계로부터 300M 이내) 대상 세대수가 236세대(윈스턴파크: 234세대, 내곡동: 2세대)일 때에는 타 지자체와 세대별 기금액의 차이는 없었으나 요진와이시티 2,404세대가 추가됨으로써 인접 시군과 급격한 불균형이 초래됨.
- 타지역과의 균형을 맞추기 위해서는 지원기금을 중량제 봉투 판매액의 “100분의 3” 에서 “100분의 5” 로 인상 하는 것이 타당

통학버스 지원에 대한 사항(2)

■ 통학버스 지원으로 인한 출연금 상향조정에 대한 오해

○ 고양시 의회회의록 분석(2019.9.18. / 환경경제위원회) ⇒ **통학버스지원으로 인한 상향근거 없음**

제 1 호

환경경제위원회회의록

제234회 고양시의회(임시회) 고양시의회사무국

2019년 9월 18일 (수) 10시

찾기

찾을 내용 통학

선택 사항

대소문자 구별 온전한 낱말

여러 단어 찾기 띄어쓰기 무시

아무개 문자 한글로 한자 찾기

자소 단위 찾기 조건식 사용

찾을 방향

아래로 위로 문서 전체

다음 찾기(F)

모두 찾기(O)

바꾸기(R)...

닫기

일부개정조례안

제 1 호

환경경제위원회회의록

제234회 고양시의회(임시회) 고양시의회사무국

2019년 9월 18일 (수) 10시

의사일정(제1차 환경경제위원회)

[1]고양영상미디어센터 설치·운영 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

[2]고양시 청년창업지원시설 설치 및 운영 조례안

[3]고양시 지역상품 우선구매에 관한 조례안

[4]고양시 노동복지회관 설치 및 운영에 관한 조례안

[5]고양시 수제품 판매촉진 지원에 관한 조례 일부개정조례안

[6]고양시 공유경제 촉진에 관한 조례안

[7]고양시 일자리기금 설치 및 운용 조례안

[8]고양시 청년배당 지급 조례 일부개정조례안

[9]고양시 미세먼지 예방 및 저감 지원에 관한 조례 일부개정조례안

[10]고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

[11]고양시 어린이놀이터 조성 및 운영에 관한 조례안

문서의 끝까지 찾았습니다.
문서의 처음부터 계속 찾을까요?

찾음(Y) 취소(N)

통학버스 지원에 대한 사항(3)

■ 통학버스 지원으로 인한 출연금 상향조정에 대한 오해

○ 고양시의회 회의록 분석(2019.9.27/제234차 고양시의회 회의록) ⇒ **통학버스지원으로 인한 상향근거 없음**

The image shows a screenshot of a document titled "의회분회의회의록" (Meeting Minutes) from the 234th Goyang City Council meeting on September 27, 2019. A search window is open over the document, with the search term "통학" (School Bus). The search results list 29 items, including various council resolutions related to school bus support and budget adjustments. A warning dialog box is overlaid on the search results, stating "문서의 끝까지 찾았습니다. 문서의 처음부터 계속 찾을까요?" (Reached the end of the document. Do you want to continue searching from the beginning?). The dialog box has buttons for "찾음(Y)" (Find) and "취소(N)" (Cancel).

제 2 호

의회분회의회의록

제234회 고양시의회(임시회) 고양시의회사무국

2019년 9월 27일 (금) 10시

의사일정(제2차 본회의)

찾기

찾을 내용 통학

선택 사항

대소문자 구별 온전한 낱말

여러 단어 찾기 띄어쓰기 무시

아무개 문자 한글로 한자 찾기

자소 단위 찾기 조건식 사용

찾을 방향

아래로 위로 문서 전체

다음 찾기(F)

모두 찾기(D)

바꾸기(R)...

닫기

개션 촉구 결의안

[21]고양시 미세먼지 예방 및 저감 지원에 관한 조례 일부개정조례안

[22]고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

[23]고양시 범죄예방 환경디자인 및 방범시설 등 설치 지원 조례 일부개정조례안

[24]2019년도 도시·주거환경정비기금 운용계획 변경 동의안

[25]고양시 청년을 위한 사회주택 지원에 관한 조례 일부개정조례안

[26]지하철 고양선 식사·풍동, 일산지역 연장 건의안

[27]고양시 철도사업 특별회계 설치 조례안

[28]고양시 부설주차장 관리 조례 일부개정조례안

[29]고양도시관리계획 결정(변경)안 의견제시의 건

문서의 끝까지 찾았습니다.
문서의 처음부터 계속 찾을까요?

찾음(Y) 취소(N)

통학버스 지원에 대한 사항(4)

■ 통학버스 지원금 1억원에 대한 오해

○ 2020년 와이시티 입대의 요구사항

● 2020.3.25. 와이시티 입대의요구사항

제 목 일산와이시티 아파트 복리증진을 위한 시설개선 요청(협조)

1. 귀 협의체의 무궁한 발전을 기원합니다.

2. 당 아파트는 인접거리에 위치한 고양에너지환경시설로 인해 입주민들의 주거환경에 많은 제약을 받고 있습니다. 이에 입주민의 주거환경 개선 및 복리증진을 위해 다음과 같이 복리시설 개선 방안을 요청하오니 협조하여 주시기 바랍니다.

3. 복리시설 개선 요청 사항

가. 대상 : 주민운동시설 개선 및 추가 설치

나. 소요예산(추정) : 1억원

다. 추진 일정

- 사업추진사항 협의(~ 4.10일)
- 기구 구매 및 설치(~ 4.20일)
- 서비스 개시(~ 4.30일)

4. 귀 협의체는 일산와이시티 아파트 입주민의 건강증진, 관리비 절감 및 자산가치 향상을 위해 상기 요청 사항을 긍정적으로 검토하여 주시기 바랍니다. 끝.



● 2기 입대의 요구사항 중 통학버스운영지원과 관련한 사항은 없음

- 와이시티 커뮤니티시설 개선 및
골프장 개선을 위해 1억원을 요청함

통학버스 지원에 대한 사항(5)

■ 통학버스 지원금 1억원에 대한 오해

○ 2020년 주민지원협의체 회의록 및 주민지원기금 운용계획 분석

● 통학버스운영지원 추진경과

- 2020.2.8. : 2월 임시회의
 - ↳ 와이시티 학부모회 의견청취 후 김서현의원이 통학버스 운영을 위한 지원 필요성으로 예산요청
- 2020.3.6. : 3월 정기회의
 - ↳ 주민지원기금 예산계획에 와이시티 통학버스 운영지원비 추가하기로 결정
- 2020.3.20. : 3월 임시회의
 - ↳ 와이시티요구사항 중 체육시설 설치와 통학버스 지원을 분리하여 전담위원 추진
(손제민위원 : 체육시설 및 이용 개선)
(김종표감사 : 통학버스 지원)

- 2020.4.7. : 4월 정기회의(김종표감사)
 - ↳ 통학버스지원 계획안 보고

구분	1안(단기5년)	2안(장기10년)
주민지원기금 지원액	4,000만원(40%)	6,220만원(62%)

※ 요진건설지원금, 학부모이용부담금 등 소각장 수명년 한을 고려하여 계획함.

- 2020.5.6. : 5월 정기회의
 - ↳ 통학버스지원계획안 투표결과 참석위원 11명 중 1안 7명, 2안 2명, 무효 2명으로 4천만원 지원하기로 의결함.

통학버스 지원에 대한 사항(6)

■ 통학버스 지원금 1억원에 대한 오해

○ 2020년 주민지원협의체 회의록 및 주민지원기금 운용계획 분석

● 2020년도 폐기물처리시설 주민지원기금 운용계획(안)

연번	내 용	금 액(원)
1	주민지원협의체 일반운영비(기금5% 이내)	42,216,426
2	냉난방비 지원사업	475,200,000
3	공기정화비 보조사업	118,800,000
4	환경, 위생 개선사업	26,650,320
5	체육공원 설치 및 통학버스 지원사업 등	107,000,000
6	환경 조사, 연구 사업	50,000,000
7	주민홍보 및 주민재생에너지 회수 관련 교육사업	12,000,000
8	타지역 쓰레기 처리시설 운영실태 및 현황조사 사업	12,461,776
합 계		844,328,522

▲ 결론

2020년 통학버스 지원은 김서현의원의 요청으로 김종표감사가 검토 후 안건을 발의하여 진행한 사업이며, 최초 와이시티입대의 요구사항 등을 고려하여 체육시설개선과 통학버스 지원사업에 1억7백만원의 예산을 계획하였습니다.

여기서 1억이란 오해가 있었으며, 2020년 협의체 심의결과 4천만원 범위내 실비를 지원하여왔습니다.

2022년도 주민지원기금 예산계획(1)

■ 총괄 현황

구분	계	일반운영비 (기금의5%이내)	주민지원사업			
			소계	소득증대 사업	복리증진 사업	그 밖의 사업
금액	950,220,868	47,511,043	902,709,825	4,000,000	868,666,875	30,042,950

■ 사업별 세부현황

<p>○ 일반 운영비(기금의 5%이내) : 47,511,043원</p> <p>▷ 회의참석 및 직책수당, 사무원 인건비, 사무실비품 및 운영경비</p> <p>○ 주민지원사업 : 902,709,825원</p> <p>1) 소득증대사업 : 4,000,000원(내곡동 농작물 재배시설 지원사업)</p> <p>2) 복리증진사업 : 868,666,875원</p> <p>▷ 주거환경개선사업(냉·난방비 지원) : 725,490,000원</p> <p>- 가구당 90,000원 * 2,687세대 * 3회</p> <p>▷ 교육·문화시설지원(통학차량 운행지원) : 60,000,000원</p> <p>- 60,000,000원 한도 내에서 통학버스 운행에 따른 지급액의 50%지원</p>	<p>▷ 환경·위생시설지원(구충·구서 개선지원) : 16,800,000원</p> <p>▷ 예비 사업비 : 66,376,875원</p> <p>- 사업계획에서 예정하지 않은 주민이 요구하는 주거환경개선사업</p> <p>- 방역단계별 사회적 거리두기 상황과 예산을 고려하여 주민 의견 수렴 후 사업 계획</p> <p>3) 그 밖의 사업 : 30,042,950원</p> <p>▷ 자원회수 및 재생 에너지시설 조사 및 연구 : 3,000,000원</p> <p>▷ 고양환경에너지시설 반입폐기물 성상조사 : 10,042,950원</p> <p>- 주민참여 성상조사 및 에너지시설 환경교육(전문강사 초빙)</p> <p>▷ 자원회수 및 재생 에너지시설 현장 견학 : 15,000,000원</p> <p>▷ 주민지원협의체 역량강화 및 전문가 자문비용 : 2,000,000원</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2022년도 주민지원기금 예산계획(2)

■ 복리증진사업 중 통학버스 지원에 대한 의결내용

○ 2022년 2월 임시회의(2022. 2. 21)

○ 사업명 : 2022년 주민지원기금 복리증진사업

1) 개요 : 와이시티, 윈스턴파크, 내곡동 통학버스 지원 사업

2) 내용 : 60,000,000원 한도 내에서 통학버스운영 실 지급액의 50%지원

3) 결과 : 참석인원 12명, 찬성 7명 가결됨.

- 1차 투표결과

구분	2020년과 동일지원 (4천만원)	김서현의원 제안 (실비의 50%)	전년도의 50%상향 제안 (6천만원)	와이시티 요청액 (1억원)
인원	4	2	6	-

※ 1차 투표결과 출석위원 과반수 의결 부족으로 다수의결 의안으로 2차투표실시

- 2차 투표결과

구분	2020년과 동일지원 (4천만원)	6천만원 한도내 지급액의 50%지원
인원	5	7

※ 2차 투표는 예산편성의 금액을 명확히 하기 위해 전년도의 50%상향 제안 안건을 6천만원 한도내 지급액의 50%로 수정하여 의결함

6기 주민지원지원협의체 추진계획

■ 구성인원현황

구분	시의원	주민대표			전문가
		와이시티	윈스턴파크	내곡동	
15명	2	7	3	1	2(환경학박사)

■ 주요추진사업

○ 고양환경에너지시설(소각장) 안정적인운동을 위한 협의

- 소각장 운영 시스템 개선 : 환경부 생활폐기물소각시설 설치 및 운영지침 준수
 - 소각장 운영중지 및 재가동시 주민알림서비스 요구 등

• 주민감시활동 강화

- 고양시의 주민감시요원 역량 약화 시도

: 주민감시요원 감시수당 하향조정 : 건설인부 노임단가 ⇒ 고양시 생활임금 조례개정(2020.2.4.)

: 주민감시요원 복무규정 개정 : 근무기간을 “연임할 수 없다” ⇒ “중임할 수 없다” (2020.6.5.)

• 고양시 및 소각시설운영주체 정기회의 참석요구

: 소각시설 운영에 대한 운영현황 공유 및 주민 요구사항 청취

: 폐기물 반입차량 적발에 대한 조치사항 등

○ 주민지원기금 상향조정 요구

- 타지역 소각장 규모 및 피해지역 주민 수 대비 주민지원기금 조성액이 낮음

○ 주민편익시설 이용환경 개선(백석체육센터 및 생활체육시설)

- 고양시는 주민편익시설을 고양시 체육시설관리 운용 조례에 포함하여 피해지역 이용환경개선에 노력하지 않음

3부. 주민간담회(질의/응답)